



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	Uslužbenska razmerja
Course title:	Civil Service Relations

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Državne in evropske študije I. stopnje		2	4
Governmental and European Studies I. level		2	4

Vrsta predmeta / Course type

obvezni / mandatory

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
45	0	30	0	0	125	8

Nosilec predmeta / Lecturer:

Doc. dr. Katja Triller Vrtovec

**Jeziki /
Languages:**

**Predavanja /
Lectures:** slovenski /
slovenian
Vaje / Tutorial: slovenski / slovenian

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje
študijskih obveznosti:**

Vpis v 2. letnik. Vsaj 80% prisotnost na predavanjih.

Prerequisites:

Enrollment in the 2nd year of study. At least 80% attendance at lectures.



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

Vsebina:

I. Uvod v pravo javnih uslužbencev
1. Ustavna in zakonska podlaga
2. Temeljni pojmi
3. Načela uslužbenskega sistema
II. Uslužbenki sistem
1. Podlage uslužbenskega sistema
2. Odločevalci v uslužbenskem sistemu
3. Gradniki uslužbenskega sistema
III. Zaposlitev javnega uslužbenca
1. Pogoji za zaposlitev novega javnega uslužbenca
2. Interni natečaj
3. Javni natečaj
4. Sestavine pogodbe o zaposlitvi
IV. Dolžnosti javnega uslužbenca
1. Opravljanje dela
2. Omejitve pri opravljanju drugega dela
3. Izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje
4. Delovne obveznosti po splošnem zakonu o delovnih razmerjih
5. Sankcije za kršitev delovnopравnih obveznosti
V. Pravice javnega uslužbenca
1. Pravica do plače
2. Pravica do odsotnosti z dela
3. Pravica do povračil stroškov
4. Druge pravice
VI. Mobilnost in napredovanje javnega uslužbenca
1. Struktura javnega plačnega sistema
2. Napredovanje
3. Premestitev
4. Mirovanje delovnega razmerja
VII. Prenehanje delovnega razmerja
1. Razlogi za prenehanje pogodbe o zaposlitvi
2. Odpoved pogodbe o zaposlitvi

Content (Syllabus outline):

I. Introduction to Civil Service Law
1. Constitutional and legal basis
2. Basic concepts
3. Principles of the service system
II. Service system
1. Basis of the service system
2. Decision makers in the service system
3. Building blocks of the service system
III. Employment of a civil servant
1. Conditions of employment of a new civil servant
2. Internal competition
3. Public competition
4. Components of the employment contract
IV. Duties of a civil servant
1. Doing the job
2. Restrictions on performing other work
3. Education, training and further training
4. Employment obligations under the General Employment Relationships Act
5. Sanctions for breach of employment obligations
V. Rights of the civil servant
1. The right to a salary
2. Right to absence from work
3. Right to reimbursement
4. Other rights
VI. Mobility and promotion of civil servants
1. The structure of the public pay system
2. Progress
3. Relocation
4. Suspension of employment
VII. Termination of employment
1. Grounds for termination of employment contract
2. Termination of the employment contract
3. Unjustified reasons for termination of the employment contract
4. Special protection against cancellation



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

3. Neutemeljeni razlogi za prenehanje pogodbe o zaposlitvi 4. Posebno varstvo pred odpovedjo VIII. Sindikati, stavka in kolektivna pogajanja 1. Sindikati 2. Stavka 3. Kolektivna pogajanja IX. Reforma javnega plačnega sistema	VIII. Trade unions, strike and collective bargaining 1. Trade unions 2. Item 3. Collective bargaining IX. Reform of the public pay system
---	--

Temeljni literatura in viri / Readings:

Obvezni viri/Mandatory legal sources:

- **Ustava** (Ustava Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 33/91-I s spremembami)
- **ZJU** (Zakon o javnih uslužbencih, Uradni list RS, št. 63/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)
- **ZDR-1** (Zakon o delovnih razmerjih, Uradni list RS, št. 21/13 s spremembami)
- **ZSPJS** (Zakon o sistemu plač v javnem sektorju, Uradni list RS, št. 108/09 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)
- **ZDU-1** (Zakon o državni upravi, Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)
- **ZLS** (Zakon o lokalni samoupravi, Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)
- **Uredba o notranji organizaciji, sistemizaciji, delovnih mest in nazivih v organih javne uprave in v pravosodnih organih**, Uradni list RS, št. 58/03 s spremembami)
- **Uredba o postopku za zasedbo prostega delovnega mesta v organih državne uprave in v pravosodnih organih** (Uradni list RS, št. 139/06 s spremembami)
- **KPJS** (Kolektivna pogodba za javni sektor, Uradni list RS, št. 57/08 s spremembami)

Obvezna literatura/Mandatory literature:

- Prosojnice s predavanj
- Korpič Horvat E. in druge (ur.): **Zakon o javnih uslužbencih s komentarjem**, 1. izdaja, GV Založba in Univerza Maribor, Ljubljana 2022
- Rakar, I., Tičar, B., **Pravo javne uprave**, Fakulteta za upravo, Ljubljana 2017, str. 287-327.
- Vodovnik, Z., Tičar, L., **Osnove delovnega in socialnega prava**, 2. spremenjena in dopolnjena izdaja, GV založba, Ljubljana 2016, str. 257-288.

Priporočeni viri/Recommended legal sources:

- **ZUP** (Zakon o splošnem upravnem postopku, Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)
- **ZUS-1** (Zakon o upravnem sporu, Uradni list RS, št. 105/06 s spremembami)
- **ZDSS-1** (Zakon o delovnih in socialnih sodiščih, Uradni list RS, št. 2/04 s spremembami)



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

- **ZPP** (Zakon o pravnem postopku, Uradni list RS, št. 73/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami)

Priporočena literatura/Recommended legal literature:

Avbelj, M. ur., **Komentar Ustave Republike Slovenije**, Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, Nova Gorica 2019.

Cilji in kompetence:

Študentje bodo po koncu predavanj poznali najpomembnejše pojme sistema javnih uslužbencev (javni uslužbenec, uradnik, strokovno-tehnični javni uslužbenec, kadrovski načrt, sistemizacija in organizacija, itd.), poleg tega pa bodo sposobni razumeti strukturo in način delovanja sodobnega uslužbenskega sistema v Sloveniji, vključno s sistemom plač v javnem sektorju. Sposobni bodo razumeti razmerje subsidiarnosti med splošno ureditvijo delovno-pravnih razmerij in ureditvijo uslužbenskih razmerij (subsidiarnost med ZDR-1 in ZJU). Te kompetence bodo »vstopni pogoj« za kasnejše preučevanje bolj zapletenih vprašanj na podiplomski stopnji študija.

Objectives and competences:

After the lectures, students will know the most important concepts of the civil servants system (civil servant, official, professional and technical civil servant, personnel plan, systematization and organization, etc.), and will be able to understand the structure and functioning of the modern civil servants system in Slovenia, including the public sector salary system. They will be able to understand the relationship of subsidiarity between the general regulation of labour relations and the regulation of employment relations (subsidiarity between ZDR-1 and ZJU). These competencies will be an "entry condition" for later study of more complex issues at the postgraduate level.

Predvideni študijski rezultati:

Znanje in razumevanje sistema splošnega delovnega prava in sistema uslužbenskega prava ter njuno medsebojno razmerje ter sistema varstva pravic zaposlenih v uslužbenskem sistemu.

Intended learning outcomes:

Knowledge and understanding of the system of general labour law and the system of civil servants law and their mutual relationship and the system of protection of the rights of employees in the civil servants system.

Metode poučevanja in učenja:

Oblike dela:

- ☒ Frontalna oblika poučevanja
- ☒ Delo v manjših skupinah oz. v dvojicah
- ☒ Samostojno delo študentov
- ☒ e-učenje
- ☐ drugo (vpišite) _____

Metode (načini) dela:

- ☒ Razlaga
- ☒ Razgovor/ diskusija/debata

Learning and teaching methods:

Types of learning/teaching:

- ☒ Frontal teaching
- ☒ Work in smaller groups or pair work
- ☒ Independent students work
- ☒ e-learning
- ☐ other _____

Teaching methods:

- ☒ Explanation



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

☒ Delo z besedilom	☒ Conversation/discussion/debate
☒ Proučevanje primera	☒ Work with texts
☐ Igra vlog	☒ Case studies
☐ Druge vrste nastopov študentov	☐ Role-play
☒ Reševanje nalog	☐ Different presentation
☐ Študijski obiski podjetij ipd.	☒ Solving exercises
☐ Vključevanje gostov iz prakse	☐ Field work (e.g. company visits)
☐ Udeležba na okrogli mizi, na konferenci	☐ Inviting guests from companies
	☐ Attending round table and conference

Delež (v %) /

Načini ocenjevanja:

Weight (in %) **Assessment:**

1. Pisna vprašanja zaprtega tipa – ABCD kviz v spletni učilnici	60 % ocene	1. Closed-type written questions - ABCD quiz in the online classroom
2. Seminarska naloga	30 % ocene	2. Essay
3. Sodelovanje pri predavanjih	10 % ocene	3. Participation at lectures

Reference nosilca / Lecturer's references:

Katja Triller Vrtovec je leta 2002 zaključila študij prava na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani in leta 2004 opravila pravniški državni izpit. V letih 2004 do 2010 je bila zaposlena kot višja pravosodna svetovalka na upravnem in gospodarskem oddelku Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, v letih od 2010 do 2017 pa kot svetovalka Ustavnega sodišča Republike Slovenije. Nato se je zaposlila kot sekretarka v Zakonodajno-pravni službi Državnega zbora, nato je opravljala funkcijo vršilke dolžnosti direktorja Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, nato pa je bila državna sekretarka v Kabinetu predsednika vlade, zadolžena za debirokratizacijo. Leta 2003 je zaključila magistrski študij zdravstvenega prava (LL. M.) na Inštitutu za zdravstveno pravo in politiko Univerze v Houstonu (ZDA). Leta 2008 je na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani obranila doktorsko disertacijo z naslovom Etični vidiki patentiranja zarodnih matičnih celic. Raziskovalno delo je kot štipendistka Inštituta Max Planck opravljala na Inštitutu Max Planck za intelektualno lastnino in konkurenčno pravo v Münchnu (Nemčija) in kot Fulbrightova štipendistka na Univerzi Stanford v Palo Altu (ZDA). V letih med 2013 in 2018 je bila izvoljena v naziv znanstvene sodelavke na Katedri za sodno medicino in medicinsko deontologijo Medicinske fakultete Univerze v Ljubljani. Leta 2019 je bila izvoljena v naziv docentke za področje Javna uprava in upravno pravo na Evropski pravni fakulteti Nove Univerze.

Katja Triller Vrtovec completed her law studies at the Faculty of Law of the University of Ljubljana in 2002 and passed the state bar exam in 2004. In the years 2004 to 2010 she was employed as a senior judicial advisor at the Administrative and Commercial Department of the Supreme Court of the Republic of Slovenia, and in the years from 2010 to 2017 as an advisor to the Constitutional Court of the Republic of Slovenia. She then worked as a secretary in the Legislative and Legal Service of the National Assembly, then as acting director of the Government Office for Legislation, and was a state secretary in the Prime Minister's Office in charge of debureaucratization. In 2003, she completed a master's degree in health law (LL. M.) at the Institute of Health Law and Policy, University of Houston (USA). In 2008 she defended her



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

doctoral dissertation entitled Ethical Aspects of Embryonic Stem Cell Patenting at the Faculty of Law, University of Ljubljana. She did research as a Max Planck Fellow at the Max Planck Institute for Intellectual Property and Competition Law in Munich (Germany) and as a Fulbright Fellow at Stanford University in Palo Alto (USA). In the years between 2013 and 2018, she was elected an assistant research professor at the Department of Forensic Medicine and Medical Deontology, Faculty of Medicine, University of Ljubljana. In 2019, she was elected assistant professor in the field of Public Administration and Administrative Law at the European Law Faculty of the New University.