

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	Javna naročila
Course title:	Public procurement

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Javna uprava – 2. stopnja		1,2	2,4
Public administration – 2nd degree		1,2	2,4

Vrsta predmeta / Course type

Izbirni/elective

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
10	0	0	0	0	140	6

Nosilec predmeta / Lecturer:

Izr. prof. dr. Petra Ferk

Jeziki /

Languages:

Predavanja /

Lectures:

Vaje / Tutorial:

Slovenščina/slovenian, optional angleščina/english

/

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Vpis v tekoči letnik. Vsaj 80% prisotnost na predavanjih.

Prerequisites:

Enrollment in the current year of study. At least 80% attendance at lectures.

Vsebina:

1. Predstavitev osnov predmeta
2. Evropske direktive o javnih naročilih in koncesijah
3. Javna naročila in pravno varstvo v javnih naročilih: načela javnega naročanja, zavezanci, postopki javnega naročanja, izvedba javnega naročila, pravna narava razmerja med naročnikom in ponudnikom, upravnopravni elementi v postopkih javnega naročanja, pravno varstvo v javnem naročanju.

Content (Syllabus outline):

1. Presentation of the bases of the subject
2. European directives on public procurement and concessions
3. Public procurement and remedies procedures: the principles of public procurement, public procurement procedures, implementation of the public procurement, the legal nature of the relationship between the contracting authority and the economic operators, administrative and legal elements in public

4. Razmejitev: javna naročila, koncesije, javno-zasebna partnerstva. 5. Nastajanje, vsebina in prenehanje koncesijskega razmerja oziroma pojma javno-zasebno partnerstvo in ureditev v slovenskem ter evropskem pravnem redu, praksi z uporabo literature in virov in drugih uporabnih spletnih povezav,	procurement procedures, legal protection in public procurement 4. Demarcation: public procurement, concession, public-private partnerships. 5. Formation, content and termination of the concession relationship and public-private partnerships - definition and regulation in the Slovenian and European legal system, practice and use of literature, resources and other useful web links.
---	--

Temeljni literatura in viri / Readings:

Obvezna literatura:

- FERK, Boštjan, FERK, Petra, VALJAVEC, Lara. Postopki javnega naročanja in temeljni koraki javno-zasebnega partnerstva. 3., dopolnjena izd., vključno z novelo ZJN-3. Ljubljana: Lexpera, GV založba, 2020. 1 zbiranka ([8] str.), graf. prikazi. ISBN 978-961-247-435-5.
- FERK, Boštjan, FERK, Petra. Javno naročanje kot orodje za spodbujanje inovacij. Pravna praksa : PP. 16. jan. 2020, leto 39, št. 1/2, str. 13-15.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Odgovornost države za zakonito delovanje naročnikov na področju javnega naročanja. Pravna praksa : PP. 19. apr. 2007, letn. 26, št. 15, str. 11-13.
- KORŠIČ, Maja in drugi: Priročnik za uporabo javnega naročanja v praksi, Uradni list, 2021.
- Roberto Caranta, Albert Sanchez-Graells (ur.): European Public Procurement - Commentary on Directive 2014/24/EU, Elgar Commentaries series, 2021 – izbrane vsebine. Co-authors FERK, Petra, FERK, Boštjan.
- REJC, Žiga, ŽVIPELJ, Marko, POHAR, Klemen, TEKAVC, Janez, CEGLAR, Janja, MUŽINA, Aleksij (urednik, avtor). *Upravne pogodbe*. 1. izd. Ljubljana: MLC Fakulteta za management in pravo, 2019. 167 str., ilustr. ISBN 978-961-94676-0-2.
- Direktive Sveta in parlamenta 2014/23/EU, 2014/24/EU, 2014/25/EU, dostopno na spletu (2021): <https://eur-lex.europa.eu/>

Nacionalna zakonodaja: vsakokrat veljavni Zakon o javnem naročanju (ZJN-3), Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP), Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah (ZKNP) FERK, Petra. Elektronsko javno naročanje : podarjena priložnost za korenite spremembe. Pravna praksa : PP. [Tiskana izd.]. 7. jan. 2016, leto 35, št. 1, pril. str. ii-viii.

FERK, Petra. The new Slovenian public procurement act (ZJN-3). European procurement & public private partnership law review. 2016, vol. 11, no. 2, str. 142-144.

- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Implementation of Directive 2014/24/EU in the Republic of Slovenia. V: TREUMER, Steen (ur.), COMBA, Mario (ur.). Modernising public procurement : the approach of EU member states. Cheltenham; Northampton, MA: Edward Elgar, 2018. Str. 201-231. European procurement law.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan, HODOŠČEK, Katja. A Challenging Transposition of Directive 2014/23/EU on the Award of Concession Contracts to Slovenia - the New Certain Concession Contracts Act. European procurement & public private partnership law review. 2019, vol. 14, no. 3, str. 203-207.
- FERK, Petra, FERK, Boštjan. Implementation of Directive 2014/24/EU in Slovenia : main challenges transcend the legislative provisions. Public procurement law review. 2019, iss. 5, str. 242-256.
- FERK, Petra. Pomen pridobivanja strojno berljivih podatkov in zagotavljanja njihove integritete na poti k javnemu naročanju 4.0. *Pravna praksa : PP*. [Tiskana izd.]. 28. nov. 2019, leto 38, št.

46, str. 13-15.

- FERK, Petra. Varnost, obličnost in celovitost podatkov v postopkih elektronskega javnega naročanja. *Pravnik : revija za pravno teorijo in prakso*. [Tiskana izd.]. 2019, letn. 74, št. 5/6, str. 323-354, 403-404.
- FERK, Boštjan, FERK, Petra. Javno naročanje kot orodje za spodbujanje inovacij. *Pravna praksa : PP*. [Tiskana izd.]. 16. jan. 2020, leto 39, št. 1/2, str. 13-15.
- Pravila UNCITRAL in WTO o javnih naročilih, dostopno na spletu (2021): https://uncitral.un.org/en/texts/procurement/modellaw/public_procurement in https://www.wto.org/english/tratop_e/gproc_e/gp_gpa_e.htm
- Nacionalno pozitivno pravo, ki implementira predpise EU
- Arrowsmith, Sue (2018). *The Law of Public and Utilities Procurement: Regulation in the EU and UK*, Vol. 2, 3rd Edition. London: Sweet & Maxwell
- Arrowsmith, Sue (2014). *The Law of Public and Utilities Procurement: Regulation in the EU and UK*, Vol. 1, 3rd Edition. London: Sweet & Maxwell

Priporočena literatura:

FERK, Petra, FERK, Boštjan. Slovenia. V: NEERGAARD, Ulla Boegh (ur.). *Public procurement law : limitations, opportunities and paradoxes = Vergaberecht für öffentliche Aufträge : Begrenzungen, Möglichkeiten und Widersprüche = Le droit des marchés publics : restrictions, possibilités et paradoxes : congress publications*. Vol. 3. 1st ed. Copenhagen: DJØF Publishing, 2014.

FERK, Petra. Can the implementation of full e-procurement into real life address to real challenges of EU public procurement?. *European procurement & public private partnership law review*. 2016, vol. 11, no. 4, str. 327-339.

FERK, Petra. E-procurement between EU objectives and the implementation procedures in the Member States - Article 22(1) of the 2014 Directive. V: ØLYKKE, Grith Skovgaard (ur.), SÁNCHEZ GRAELLS, Albert (ur.). *Reformation or deformation of the EU public procurement rules*. Cheltenham; Northampton: E. Elgar, cop. 2016. Str. 101-124.

FERK, Boštjan, FERK, Petra. Local preferences as non-discriminatory instrument in public procurement of fresh foods : why, when and how. V: PIGA, Gustavo (ur.), TÁTRAI, Tünde (ur.). *Law and economics of public procurement reforms*. London; New York: Routledge, 2018. Str. 61-89. The economics of legal relationships. PEKOLJ, Nina, HODOŠČEK, Katja, VALJAVEC, Lara, FERK, Petra. Digital transformation of public procurement as an opportunity for the economy. *Lexonomica*. June 2019, vol. 11, no. 1, str. 15-41.

- BOHINC, Rado, MUŽINA, Aleksij, TIČAR, Bojan (2007): *Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (ZJZP) s pojasnili*, Tiskarna Hren d.o.o., Ljubljana, Ljubljana.
- MUŽINA, Aleksij, (2004): *Koncesije: pravna ureditev koncesij v Republiki Sloveniji in EU*. Primath, Ljubljana.
- KNEZ, Rajko, MUŽINA, Aleksij, SLADIČ, Jorg, VESEL, Tomaž (2007). *Odločitve Sodišča Evropskih skupnosti in Sodišča prve stopnje s pojasnili*. NEBRA, Ljubljana.
- MUŽINA, Aleksij. *Upravno pogodbeno pravo*. Ljubljana: Fakulteta za management in pravo, 2020. 39 f., ilustr. [COBISS.SI-ID [18543875](#)], dostopno na <https://mlcljubljana.e-ucenje.com/>
- MUŽINA, Aleksij (vodilni avtor), *Zakon o nekaterih koncesijskih pogodbah, s komentarjem*, Uradni list, 2020.

Cilji in kompetence:

Objectives and competences:

Temeljni cilj predmeta je razumeti poslovanje javnega sektorja, javnonaročniška in koncesijska razmerja.

Študentje bodo razvili naslednje kompetence:

- poznavanje in razumevanje temeljnih pravnih razmerij na področju upravnih pogodb, zlasti prava javnega naročanja,
- koncesij ter javno-zasebnega partnerstva ter sposobnosti za njihovo analizo,
- poznavanje in razumevanje temeljnih pravnih razmerij na področju koncesij po nacionalnem in po evropskem pravu ter sposobnosti za njihovo analizo,
- poznavanje in razumevanje temeljnih pravnih razmerij na področju javno- zasebnih partnerstev ter sposobnosti za njihovo analizo, sklepanja, nadzor in pravno varstvo v postopkih javno-zasebnih partnerstev,
- sposobnost zaznati značilnosti koncesijskih razmerij in razmerij javno-zasebnih partnerstev,
- razumevanje celovitosti procesov podelitve koncesij in sklepanja javno-zasebnih partnerstev v praksi,
- usposobljenost fleksibilne uporabe znanja v praksi z uporabo literature in virov in drugih uporabnih spletnih povezav.

The key objective of this subject is to understand public sector operations, public procurement relationships, and concession relationships.

Students will develop the following competencies:

- knowledge and understanding of basic legal relationships in the field of public contracts, e.g. in law of public procurement, concessions and public-private partnerships and the ability to analyze them,
- knowledge and understanding of basic legal relationships in the field of concessions on the concept of national and European law and the ability to analyze them,
- knowledge and understanding of basic legal relationships in the field of public-private partnerships and the ability to analyze them, the process, monitoring and legal protection in the proceedings of public- private partnerships,
- ability to detect features of concessional rates and to detect features of the relationship of public-private partnerships,
- understanding of the integrity of the process to grant concessions and a public-private partnerships in practice,
- ability of flexible use of knowledge in practice and use of literature, resources and other useful web links.

Predvideni študijski rezultati:

Študent bo:

- razumel teoretične osnove urejanja predmetnih področij,
- razumel in proučeval vrste javnih naročil v slovenskem pravnem redu in po evropskem pravu,
- razumel nastajanje koncesijskih razmerij, stranke, načela, cilje v postopku, javni razpis in izbiro koncesionarja, sklepanje koncesijske pogodbe, reševanje sporov iz koncesijskih razmerij,
- pridobil sposobnost razumevanja ureditve in sodne prakse glede postopkov sklepanja javno-zasebnih partnerstev, oblike javno- zasebnih

Intended learning outcomes:

Students will:

- understand the theoretical basis of subject matter areas
- understand and study the nature of public procurement in Slovenian law and under European law,
- understand the formation of concessional rates, parties, principles, goals in the process, tendering and selection of the concessionaire, conclusion of the concession contract disputes arising under concessional rates,
- acquire the ability to understand legislation and case law on the procedures of public-private partnerships, forms of public-private

partnerstev (statusna in pogodbeni), nadzor, pravno varstvo v postopkih javno-zasebnih partnerstev

- pridobil znanje o različnih upravnih pogodbah, razumel razlike med njimi in kdaj se uporabljajo.

partnerships (equity and contractual), inspection, legal protection in the proceedings of public-private partnerships

- acquire the knowledge of different types of public contracts, understand the differences between them and the appropriate use of them.

Metode poučevanja in učenja:

- Predavanja z aktivno udeležbo študentov (razlaga, demonstracija, diskusija, vprašanja, študij primera, reševanje problemov);
- Vaje in seminarsko delo v parih ali skupinah;
- Individualne in/ali skupinske konzultacije (diskusija, dodatna razlaga, obravnava specifičnih vprašanj),
- Metoda izobraževanja z računalnikom
- E-učenje
- Kombiniran način študija

Learning and teaching methods:

- Lectures with active student participation (explanation, demonstration, discussion, questions, case study, case-solving).
- Tutorials based on knowledge-strengthening, problem-learning, additional explanation, discussion, critical debate).
- Individual and group consultations (discussion, additional explanation, consideration of specific issues).
- Computer education method
- E-learning
- Blended Learning

Delež (v %) /

Weight (in %) **Assessment:**

Načini ocenjevanja:

Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt):		Type (examination, oral, coursework, project):
Ustni izpit	100%	Oral examination

Reference nosilca / Lecturer's references:

Petra Ferk je diplomirala pri 22 letih na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani z oceno cum laude. Po končanem študiju se je zaposlila na Slovenski odškodninski družbi, nato pa je kot svetovalka začela delati v javnem podjetju Kontrola zračnega prometa Slovenije, d.o.o. Leta 2008 je na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani uspešno zagovarjala magistrsko nalogo pod mentorstvom prof. dr. Rajka Pirnata. Istega leta je v soavtorstvu z Boštjanom Ferkom napisala monografijo z naslovom Javne službe, državne pomoči in javno-zasebna partnerstva. Leta 2008 je prejela priznanje Zveze društev pravnikov za mlado pravnico. Leta 2023 je prejela priznanje Zveze društev pravnikov za delo v organih zveze in njenih članicah.

Je avtorica več strokovnih in znanstvenih člankov doma in v tujini. Med daljšimi študijskimi aktivnostmi v tujini je treba omeniti raziskovalno delo, ki ga je opravila za magistrsko nalogo in za doktorsko disertacijo kot štipendistka na Inštitutu Maxa Plancka za mednarodno in primerjalno pravo v Hamburgu. Stažirala je na Sodišču Evropske Unije v Luksemburgu, in se v Dublinu na Irskem izpopolnjevala v angleškem jeziku ter opravljala tudi raziskovalno delo za doktorsko disertacijo.

V okviru Inštituta pokriva predvsem raziskovalno dejavnost na vseh področjih delovanja Inštituta, mednarodno sodelovanje in prenos znanja. Kot izredna profesorica za javno upravo je habilitirana in predava na Novi univerzi, kjer predava pri predmetih Pravo javnih služb, Upravni sistemi, Pravo javnih naročil in koncesij in Javno-zasebna partnerstva. V zadnjem času se ukvarja zlasti z aktualnimi vprašanji elektronskega javnega naročanja, projekti pogodbenega zagotavljanja prihranka energije, trajnostno usmerjenega izvajanja javnih projektov, zagotavljanjem in financiranjem izvajanja javnih služb in izgradnje javne infrastrukture ter s tem povezanim vprašanjem državnih pomoči.

Petra Ferk je članica upravnega odbora Slovenskega društva za evropsko pravo in sodeluje pri njegovih aktivnosti že od ustanovitve naprej. Hkrati je tudi članica upravnega odbora Mednarodnega združenja za evropsko pravo (Federation Internationale du droit Europeen – FIDE) in članica upravnega odbora Mednarodne akademije za primerjalno pravo (International Academy of Comparative Law – IACL).

Petra Ferk je nacionalna korespondentka za European Procurement & Public Private Partnership Law Review. V okviru Upravne akademije pri Ministrstvu za javno upravo pa nastopa kot izvajalka seminarjev in izobraževanj na temo javno-zasebnega partnerstva.

Petra je tudi zelo aktivna pri globalnem prenosu najboljših praks s področja uveljavljanja ciljev trajnostnega razvoja z javno-zasebnimi partnerstvi, ki poteka pod okriljem Gospodarske komisije Združenih narodov za Evropo (UNECE) - UNECE PPP and Infrastructure Evaluation and Rating System (PIERS) in je uvrščena na seznam ocenjevalcev projektov po metodologiji PIERS pri Sekretariatu UNECE.

Petra Ferk is one of the Founders at the Institute for Public-Private Partnership, Slovenia. She is also an Assistant Professor for Public Administration at the Graduate School of Government and European Studies, Slovenia.

Petra Ferk graduated cum laude from the Faculty of Law. After her studies, she started working at Slovenska odškodninska družba, Ltd. and later switched to a position of a Advisor at Slovenia

Control, Ltd.. In 2008, she successfully defended her Master Thesis, her mentor being prof. Rajko Pirnat. That same year, she co-authored a monograph Javne službe, državne pomoči in javno-zasebna partnerstva [Public Services, State Aids, and Public-Private Partnerships]. In 2008, she was also awarded the "Young Lawyer Award" by the Slovenian Law Association. In 2023, she received recognition from the Association of Lawyers for her work in the organs of the association and its members.

As said, Petra is the co-author of a legal monograph and also the author of numerous articles dealing mainly with public-private partnerships, public procurement, services of general (economic) interest, and state aid. Among her activities abroad, her most prominent work is a research, conducted in Dublin as well as research for her master's and doctoral theses at the Max Planck Institute for Comparative and International Private Law in Hamburg, Germany, for which she received scholarship. She additionally improved her professional skills as a stagier at the European Court of Justice in the cabinet of Judge of the Court of First Instance of European Communities, Mrs. Ingrida Labucka.

Within the Institute for Public-Private Partnership, Petra advises on complex legal issues within the areas of operation of the Institute, as well as covering the fields of research, international cooperation, and knowledge transfer. As an Associate assistant professor for public administration at the New University, she lectures about public services law, public-private partnerships, public procurement, administrative systems, administrative law and procedure. Recently, she has been actively engaging in discussions on e-procurement, energy performance contracting projects, sustainable procurement, provision and financing of public services, public infrastructure, and the related issue of state aid.

Petra is a member of the board of the Slovenian Association for European Law and participates in its activities since its establishment. She also holds the positions of a member of the management board at Federation Internationale du droit Europeen – FIDE and International Academy of Comparative Law – IACL.

Petra is the national correspondent for European Procurement & Public Private Partnership Law Review, and is active in promoting best practices on PPPs within the trainings organised by the UNECE International PPP Centre of Excellence. She is on the list of lecturers for public-private partnerships at the Academy for Administration of the Slovenian Ministry of Public Administration.

Petra is also very active in the global transfer of best practices in the field of implementing sustainable development goals through public-private partnerships, which takes place under the auspices of the United Nations Economic Commission for Europe (UNECE) - UNECE PPP and Infrastructure Evaluation and Rating System (PIERS) and is listed as a Project Evaluator rostered by the UNECE Secretariat.

—Bibliografija/Bibliography: <https://bib.cobiss.net/biblioweb/biblio/si/slv/conor/74627939>