



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet:	Pravo javnih služb
Course title:	Public Service Law

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Javna uprava - 1. stopnja		3	5
Public Administration – 1 st degree		3	5

Vrsta predmeta / Course type

obvezni / mandatory

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Sem. vaje Tutorial	Lab. vaje Laboratory work	Teren. vaje Field work	Samost. delo Individ. work	ECTS
40	0	30	0	0	155	9

Nosilec predmeta / Lecturer:

Izr. prof. dr. Breda Mulec

Jeziki /

Predavanja/Lectures:

slovenski / slovenian

Languages:

Vaje / Tutorial:

slovenski / slovenian

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Vpis v 3. letnik Vsaj 80% prisotnost na predavanjih.

Prerequisites:

Enrollment in the 3rd year of study. At least 80% attendance at lectures.

Vsebina:

Pojem javne službe. Nastanek in razvoj javnih služb. Vrste javnih služb. Kriteriji za opredelitev. Upravljanje javnih služb. Oblike izvajanja. Liberalizacija javnih služb. Pravni instrumenti liberalizacije. Posebne in izključne pravice ter pravo EU.

Content (Syllabus outline):

Public services. The formation and development of public services. Types of public services. Criteria of definition. Public service management. Forms of implementation. Liberalization of public services. Legal instruments of liberalization. Special and exclusive rights and EU law.

Temeljna literatura in viri / Readings:



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

Obvezna / Compulsory:

- Mulec, Breda. *Pravo javnih služb: skripta pripravljena za obvezni predmet Pravo javnih služb v okviru RSF projekta NU. 2022.*
- Ferk, Petra, Ferk, Boštjan. *Javne službe, državne pomoči in javno-zasebna partnerstva.* Ljubljana: GV založba, 2008.

Priporočena / Recommended:

- Ferk, Petra. "Gospodarske javne službe po pravu Evropske skupnosti." *Podjetje in delo*, št. 3–4/2007, str. 709–725.
- Ferk, Petra. "Public services as fundamental rights of European citizens in times of crises." V: Kornobis-Romanowska, Dagmara (ur.). *Prawa podstawowe Unii Europejskiej...* Wrocław, 2016, str. 97–116.
- Mulec, Breda. »The Influence of Slovenian economic diplomacy and companies on changing environmental values in North Macedonia.«/ *Int. J. Diplomacy and Economy*, Vol. 11, No. 4. 2025.
- Mulec, Breda; Zajc, Katarina. "Pravna ureditev izvajanja dimnikarske službe v RS s poudarkom na ekonomski (ne)učinkovitosti." *Pravna praksa*, 2013.
- Mulec, Breda; Trpin, Gorazd. "Tržna dejavnost in preoblikovanje javnih zavodov – primer nelojalne konkurence pri izvajanju lekarniške dejavnosti." *Javna uprava*, 2012.
- Mulec, Breda. "Pogrebna dejavnost: trg, regulacija ali monopoli." *Pravnik*, 2018.
- Puharič, Krešo; Drobež, Eneja; Strojín-Štampar, Anja. *Pravo javnih služb in koncesije, elektronski učbenik ter gradivo za vaje.* 2017.
- Veljavna slovenska zakonodaja in pravo EU s področja javnih služb, koncesij, državnih pomoči in varstva konkurence.

Cilji in kompetence:

Študentje bodo razvili splošne kompetence:

Objectives and competences:

Students will develop the following general



NOVA
UNIVERZA

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

- sposobnost analitične presoje razmerja med javnim interesom, regulacijo in trgom;
- sposobnost samostojnega dela z zakonodajo, sodno prakso in strokovno literaturo;
- sposobnost argumentiranega ustnega in pisnega pravnega izražanja;
- sposobnost kritične presoje organizacijskih in regulatornih rešitev v javnem sektorju.

Študentje bodo razvili **predmetno-specifične kompetence**:

- razumevanje kriterijev za opredelitev javne službe in razlikovanja med vrstami javnih služb;
- uporabo pravnih pravil pri izbiri in presoji oblik izvajanja javnih služb;
- analizo upravljanja, financiranja, nadzora in liberalizacije javnih služb;
- reševanje primerov s področja javnih zavodov, javnih podjetij, koncesij in vpliva prava EU.

competences:

- the ability to analytically assess the relationship between public interest, regulation and the market;
- the ability to independently work with legislation, case law and professional literature;
- the ability to communicate legal arguments in oral and written form;
- the ability to critically assess organisational and regulatory solutions in the public sector.

Students will develop the following course-specific competences:

- understanding of the criteria for defining a public service and distinguishing between types of public services;
- application of legal rules in selecting and assessing forms of provision of public services;
- analysis of governance, financing, supervision and liberalisation of public services;
- problem-solving in cases concerning public institutes, public enterprises, concessions and the impact of EU law.
-

Predvideni študijski rezultati:

Intended learning outcomes:



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

Študent bo:

- sposoben opredeliti pojem javne službe ter pojasnil njen razvoj in temeljne značilnosti;
- zmožen kritične refleksije pri razlikovanju med gospodarskimi in negospodarskimi javnimi službami ter med državno in lokalno ravno izvajanja;
- sposoben analizirati merila za vzpostavitev javne službe in izbiro ustrezne oblike njenega izvajanja zmožen analizirati **Orezne** oblike izvajanja;
- sposoben uporabiti zakonodajo, sodno prakso in strokovno literaturo pri reševanju konkretnih primerov;
- zmožen kritične refleksije pri ovrednotenju učinkov liberalizacije, regulacije in prava EU

Students will:

- be able to define the concept of a public service and explain its development and basic characteristics;
- have the ability of distinguish between economic and non-economic public services and between state-level and local-level provision;
- be able to analyse the criteria for establishing a public service and selecting the appropriate form of provision;
- be able to apply legislation, case law and professional literature to solve concrete cases;
- be qualified to evaluate the effects of

Metode poučevanja in učenja:

- Oblike dela:
 - frontalna oblika poučevanja,
 - samostojno delo študentov,
 - študij z IKT-podprto izvedbo,
 - kombiniran način študija.
- Metode (načini) dela:
 - razlaga,
 - razgovor/razprava,
 - proučevanje primera,
 - reševanje nalog, vaje
 - druge vrste nastopov študentk in študentov,
 - daljši pisni izdelki (seminarska naloga, projektna naloga, raziskovalna poročila)

Learning and teaching methods:

- Types of learning/teaching:
 - frontal teaching,
 - independent students work,
 - ICT-supported study program,
 - blended learning
- Teaching methods:
 - explanation,
 - conversation/discussion,
 - case studies,
 - problem solving exercise,
 - different presentation,
 - longer written assignments (seminar paper, project assignment, research reports)



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

- vključevanje gostov iz prakse.

- inviting guests.

Pogoji za pristop k izpitu:

Vsaj 80 % prisotnost na predavanjih in vajah.
Pozitivno ocenjene vaje.

Prerequisites for taking the exam:

At least 80% attendance at lectures and tutorials. Positively rated exercises.

Načini ocenjevanja:	Delež (v %) /	Assessment:
	Weight (in %)	
aktivna udeležba v razgovoru/razpravi,	20%	active participation in the discussion/debate, successfully completed exercises, written exam
uspešno zaključene vaje,	20%	
seminarska naloga	20%	
pisni izpit	40%	

Reference nosilca / Lecturer's references:

Izr. prof. dr. Breda Mulec raziskovalno in pedagoško deluje na področjih javnih služb, okoljskega in urbanega prava, javne uprave, uslužbenskega prava in upravnega poslovanja. Za predmet *Javne službe* so posebej relevantna naslednja dela:

(Assoc. Prof. Dr. Breda Mulec is active in research and teaching in the fields of public services, environmental and urban planning law, public administration, civil service law, and administrative operations. The following works are particularly relevant to the course Public Services)

<https://cris.cobiss.net/ecris/si/sl/researcher/41065>

- Mulec, Breda. *Pravo javnih služb: skripta pripravljena za obvezni predmet Pravo javnih služb v okviru RSF projekta NU*. 2022.
- Mulec, Breda. »The Influence of Slovenian economic diplomacy and companies on changing environmental values in North Macedonia.«/ *Int. J. Diplomacy and Economy*, Vol. 11, No. 4. 2025.
- Mulec, Breda. "Dilemmas of Public and State Administration: Bilingualism Bonus or



**NOVA
UNIVERZA**

FAKULTETA
ZA DRŽAVNE IN
EVROPSKE ŠTUDIJE

Multilingualism without Bonus." *Treatises and Documents / Razprave in gradivo*, 2023.

- Mulec, Breda. "Pogrebna dejavnost: trg, regulacija ali monopoli." *Pravnik*, 2018.
- Mulec, Breda&Zajc, Katarina. "New challenges in the field of ambient air protection, with an emphasis on the economic efficiency of chimney -sweeping services. " /Lek Localis, let. 11, št. 3 2013.
- Mulec, Breda; Zajc, Katarina. "Pravna ureditev izvajanja dimnikarske službe v RS s poudarkom na ekonomski (ne)učinkovitosti." *Pravna praksa*, 2013.
- Mulec, Breda; Trpin, Gorazd. "Tržna dejavnost in preoblikovanje javnih zavodov – primer nelojalne konkurence pri izvajanju lekarniške dejavnosti." *Javna uprava*, 2012.