

UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

Predmet: Osnove upravnega procesnega prava
Course title: Basics of administrative procedural law

| Študijski program in stopnja Study programme and level | Študijska smer Study field | Letnik Academic year | Semester Semester |
|---|-------------------------------|-------------------------|----------------------|
| Javna uprava – 2. stopnja Public administration – 2nd degree | | | |

Vrsta predmeta / Course type

Diferencialni izpit

Univerzitetna koda predmeta / University course code:

| Predavanja Lectures | Seminar Seminar | Sem. vaje Tutorial | Lab. vaje Laboratory work | Teren. vaje Field work | Samost. delo Individ. work | ECTS |
|------------------------|--------------------|-----------------------|------------------------------|---------------------------|-------------------------------|------|
| | | | | | | |

Nosilec predmeta / Lecturer:

izr. prof. dr. Janez Čebulj / Assoc. Prof. Dr. Janez Čebulj

Jeziki /**Languages:****Predavanja /****Lectures:**

Slovenščina/Slovenian

Vaje / Tutorial:

Slovenščina/Slovenian

Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:

Vpis v 1. letnik podiplomskega študija.

Prerequisites:

Enrollment in the 1st year of postgraduate study.

Vsebina:

Predmet Osnove upravnega procesnega prava obravnava osnovne pojme upravnega procesnega prava (upravna zadeva, javnopravna zadeva, subsidiarna in smiselna uporaba pravil splošnega upravnega postopka), temeljna načela upravnega postopka, stranke in druge udeležence v postopku upravnega odločanja, komuniciranje med organi in strankami ter drugimi udeleženci v postopku, roke za opravo procesnih dejanj v upravnem postopku,

Content (Syllabus outline):

The course on Basics of administrative procedural law includes its following basic concepts: the basic concepts of administrative procedural law (administrative matter, public law matter, subsidiary and reasonable application of the rules of general administrative procedure), basic principles of administrative procedure, parties and other participants in administrative decision-making, communication between authorities and

stroške upravnega postopka, potek postopka na prvi stopnji (skrajšani in posebni ugotovitveni postopek), izdajo odločbe, pravna sredstva zoper prvostopenjsko odločbo, izvršbo ter sodni nadzor nad zakonitostjo dokončnih upravnih odločb.

Predmet obravnava predvsem vprašanja, povezana z obveznostjo uporabe pravil splošnega in posebnih upravnih postopkov, z vsebino temeljnih načel upravnega postopka ter s posledicami njihove kršitve, povezana s pogoji za priznanje statusa stranke ali stranskega udeleženca, z vprašanji vlaganja vlog in vročanja, s procesnimi, prekluzivnimi in instrukcijskimi roki ter posledicami njihovega poteka, z vprašanji dopustnosti skrajšanega postopka in z vprašanji vodenja posebnega ugotovitvenega postopka (ugotavljanje dejstev z izvajanjem dokazov), z vprašanji razlikovanja med rednimi in izrednimi pravnimi sredstvi ter pogoji za njihovo vlaganje v upravnem postopku, z vprašanji, povezanimi z dončnostjo, pravnomočnostjo in izvršljivostjo upravne odločbe ter z načini njene izvršitve, ter z vprašanji, povezanimi s pogoji za začetek sodnega varstva zoper dokončne upravne odločbe ter njegovim potekom.

parties and others. participants in the proceedings, deadlines for performing procedural acts in administrative proceedings, costs of administrative proceedings, course of proceedings at first instance (abbreviated and special declaratory proceedings), issuance of decisions, legal remedies against first instance decisions, enforcement and judicial review of legality of final administrative decisions.

The course deals primarily with issues related to the obligation to apply the rules of general and special administrative procedures, the content of the basic principles of administrative procedure and the consequences of their violation, related to the conditions for recognizing the status of client or side participant. procedural, preclusive and instructional deadlines and the consequences of their course, issues of admissibility of summary proceedings and issues of conducting a special declaratory procedure (establishing facts by presenting evidence), issues of distinguishing between regular and extraordinary legal remedies and conditions for their filing in administrative proceedings, with issues related to the validity, finality and enforceability of the administrative decision and the methods of its execution, as well as with issues related to the conditions for the commencement of judicial protection against final administrative decisions and its course.

Temeljni literatura in viri / Readings:

- Jerovšek, Tone in Kovač, Polonca (2016): Upravni postopek in upravni spor, 2. izdaja, Fakulteta za upravo, Ljubljana.
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 80/1999 s kasnejšimi sprem. in dopolnitvami).
- Zakon o upravnem sporu (Uradni list RS, št. 105/2006 s kasnejšimi sprem. in dopolnitvami).

Cilji in kompetence:

Študenti/ke bodo pridobili naslednje predmetno specifične kompetence:

- poznavanje in razumevanje osnovnih pravnih pojmov, pravnih načel in pravil s področja upravnega procesnega prava; družbenih procesov ter sposobnost za njihovo analizo, sintezo in predvidevanje rešitev in njihovih posledic;
- razumevanje pomembnosti uporabe ustavnih procesnih načel in temeljnih načel upravnega procesnega prava za delovanje pravne države ;
- razvoj sposobnosti dostopati do domače in tuje sodne prakse;
- sposobnost samostojnega in avtonomnega študijskega dela;
- razvoj sposobnosti kritično analizirati pravne vire in pravna besedila;
- kritična refleksija obstoječih pravnih virov in ocena njihove potrebnosti in kakovosti;
- uporaba pojmov, načel in pravnih pravil pri reševanju konkretnih primerov iz upravne procesne in upravno sodne prakse;
- sposobnost kritične strokovne razprave in analize o temeljnih pojmih, načelih in pravil upravnega procesnega prava;
- razumevanje in sposobnost ocene kakovosti delovanja institucij, ki v okviru upravnega procesnega prava odločajo o upravnih in drugih javnopravnih zadevah;
- sposobnost ustreznega navajanja domačih in mednarodnih pravnih virov, domače in mednarodne sodne prakse in elektronskih virov;
- razvoj veščin in spretnosti v uporabi znanja na področju upravnega procesnega prava v okviru seminarjskih vaj in seminarjev;
- uporaba informacijsko-komunikacijske tehnologije in informacijskih sistemov.

Objectives and competences:

Students will gain the following subject's specific competences:

- knowledge and understanding of fundamental legal concepts, legal principles and rules in the field of administrative procedure law; social processes and the ability to analyse, synthesize and anticipate solutions and their consequences;
- understanding the importance of applying constitutional process principles and basic principles of administrative procedure law to the functioning of the rule of law;
- developing the capacity to access domestic and foreign jurisprudence;
- ability to study independently and autonomously;
- developing the ability to critically analyse legal sources and legal texts;
- a critical reflection on existing legal sources and an assessment of their need and quality;
- the application of concepts, principles and legal rules to the resolution of specific cases from administrative procedures jurisprudence;
- ability to critically discuss and analyse expertly the fundamental concepts, principles and rules of administrative procedures law;
- understanding and ability to assess the quality of functioning institutions deciding in frame of administrative procedure law on administrative cases;
- ability to properly cite domestic and international legal sources, domestic and international jurisprudence and electronic resources;
- development of skills in the application of knowledge in the field of administrative procedural law in the framework of seminars;
- use of information and communication technology and information systems.

Študenti/ke bodo pridobili naslednje splošne kompetence:

- uporaba ustreznih metod argumentacije v pravu, njihovih postopkov, analize in sinteze;
- razvoj etičnih sposobnosti pri uresničevanju načel in pravil upravnega procesnega prava;
- sposobnost skupinskega dela in pripravljenosti za sodelovanja pri reševanju konkretnih primerov s področja upravnega procesnega prava;
- razvoj komunikacijskih sposobnosti in veščin pri razumevanju in uresničevanju upravnega procesnega prava;
- razvoj veščin javnega nastopanja in predstavitev pri obravnavi institutov upravnega procesnega prava;
- razvoj ustvarjalnosti in sposobnosti premagovanja problemov pri uporabi načel in pravil upravnega procesnega prava;
- razvoj sposobnosti vodenja postopkov pri reševanju konkretnih primerov s področja upravnega procesnega prava;
- razvoj sposobnosti uporabe interdisciplinarnih znanj pri reševanju zadev s področja upravnega procesnega prava;
- sposobnost upravljanja s človeškimi viri za potrebe vodenja upravnih in upravno sodnih postopkov;
- kolegialnost do sodelavcev in lojalnost delodajalcev, sodelovanje, delo v skupini ter strpno sprejemanje in upoštevanje tvornih kritik in pripomb.

Students will gain the following general competences:

- the use of appropriate methods of legal research, their procedures, analysis and synthesis;
- developing ethical skills in the implementation of the principles and rules of administrative procedure law;
- ability to work together to solve specific cases in the field of administrative procedure law;
- development of communication skills and competences in the understanding and implementation of administrative procedure law;
- developing public speaking and presentation skills when dealing with administrative procedures law institutes;
- developing creativity and the ability to overcome problems in applying the principles and rules of administrative procedure law;
- developing procedure skills in resolving administrative and other public law cases;
- developing the ability to use interdisciplinary knowledge in the resolution of administrative procedure law and judicial review cases;
- collegiality towards co-workers and loyalty of employers, co-operation, group work and tolerant acceptance and consideration of constructive criticism and comments.

Predvideni študijski rezultati:

Znanje in razumevanje:

Študent/študentka:

- seznanitev študentov pojmom in razvojem splošnega in posebnih upravnih postopkov in sodnega nadzora nad delom uprave ter z njihovimi temeljnimi inštituti;
- osvojitve temeljnih znanj vodenja postopka in odločanja v upravnem postopku in upravnem sporu;
- razvije zanimanje in znanje o upravnem

Intended learning outcomes:

Knowledge and understanding:

Student / student:

- acquainting students with the concepts and development of general and special administrative procedures and judicial control over the work of the administration and with their basic institutes;
- acquisition of basic knowledge of procedure management and decision-making in administrative proceedings and

procesnem pravu in sodnem nadzoru v okviru upravnega spora;

- razvije kritično razumevanje upravnega procesnega prava;
- zmožen/na je kritične presoje ter analize in interpretacije dogodkov in usmeritev iz upravnega procesnega prava v sodobnem obdobju;
- sposoben/na je kritično oceniti in se opredeliti do prakse upravnih organov, upravnih sodišč in ustavnega sodišča;
- sposoben/na je kritično obravnavati varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin v upravnem procesnem pravu;
- sposoben/na je kritično presojati, analizirati in razlagati dogodke in politike, povezane z vidiki upravnega procesnega prava v sodobnem obdobju;
- pozna in uporablja osnovne metodološke pristope pri raziskovanju vprašanj upravnega procesnega prava.

administrative disputes;

- develops interest and knowledge of administrative procedural law and judicial control in the context of an administrative dispute;
- develop a critical understanding of administrative procedural law;
- is able to make critical judgments and analyzes and interpret events and orientations from administrative procedural law in the modern period;
- is able to critically assess and comment on the practice of administrative bodies, administrative courts and the Constitutional Court;
- is able to critically address the protection of human rights and fundamental freedoms in administrative procedural law;
- is able to critically assess, analyze and interpret events and policies related to aspects of administrative procedural law in the modern period;
- knows and uses basic methodological approaches in researching issues of administrative procedural law.

Metode poučevanja in učenja:

Learning and teaching methods:

Oblike dela:

- Samostojno delo študentov
- e-učenje

Metode (načini) dela:

- Delo z besedilom
- Proučevanje primera

Types of learning/teaching:

- Independent students work
- e-learning

Teaching methods:

- Work with texts
- Case studies

Načini ocenjevanja:

Assessment:

| Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt): | Delež (v %) / Weight (in %) | Type (examination, oral, coursework, project): |
|---|-----------------------------|--|
| 1. pisni izpit | 100% | 1. written exam |

| | | |
|--|--|--|
| | | |
|--|--|--|

Reference nosilca / Lecturer's references:

- ČEBULJ, Janez, KOVAČ, Polonca (avtor, urednik), HUDEJ, Nika, KERŠEVAN, Erik (avtor, urednik), KMECL, Andrej, KNEZ, Rajko, PIRNAT, Rajko, PODLIPNIK, Jernej, REMIC, Matjaž, SEVER, Tina, SITAR, Rada, ŽUBER, Bruna, KORITNIK, Boštjan (urednik). *Komentar Zakona o splošnem upravnem postopku (ZUP)*, (Zbirka predpisov). 1. natis. Ljubljana: Uradni list Republike Slovenije: Pravna fakulteta Univerze, 2020 (1. in 2. del).
- ČEBULJ, Janez. Sodelovanje javnosti in stranskih udeležencev v okoljevarstvenih postopkih. V: Dnevi slovenskih pravnikov, 12. do 14. oktober 2017, Portorož, (Podjetje in delo, ISSN 0353-6521, [letn.] 43, [št.] 6/7). Ljubljana: GV založba [i. e.] IUS SOFTWARE. 2017, 43, [št.] 6/7, str. 989-998.
- ČEBULJ, Janez. O subsidiarnosti upravno sodnega varstva - primer načelnega mnenja komisije za preprečevanje korupcije. *Dignitas : revija za človekove pravice*, ISSN 1408-9653, 2017, [št.] 75/76, str. 47-62.
- ČEBULJ, Janez. Ustavnopravni vidiki upravnih nadzorstvenih postopkov : prispevek na konferenci XIX. Dnevi javnega prava, 5. junij 2013, Pravna fakulteta Univerze v Ljubljani.
- ČEBULJ, Janez. Ustavnopravni vidiki sodelovanja oseb v upravnih postopkih. V: *[XVII. dnevi javnega prava in javnega managementa : Portorož, 8. - 9. junij 2011]*, (Javna uprava, Letn. 47, št. 1/2). Ljubljana: Inštitut za javno upravo pri PF v Ljubljani, 2011, str. 89-98.