



NOVA  
UNIVERZA

FAKULTETA  
ZA DRŽAVNE IN  
EVROPSKE ŠTUDIJE

### UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

<b>Predmet:</b>	Osnove materialnega upravnega prava
<b>Course title:</b>	Basics of General Administrative Law

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
2. stopnja	Diferencialni izpit	/	/
2. degree	Qualification exam	/	/

<b>Vrsta predmeta / Course type</b>	diferencialni izpit/differential exam
-------------------------------------	---------------------------------------

<b>Univerzitetna koda predmeta / University course code:</b>	
--	--

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Vaje Tutorial	Klinične vaje work	Druge oblike študija	Samost. delo Individ. work	ECTS
0	0	0	0	0	0	0

<b>Nosilec predmeta / Lecturer:</b>	prof. dr. Jernej Letnar Černič
-------------------------------------	--------------------------------

<b>Jeziki / Languages:</b>	<b>Predavanja / Lectures:</b>	slovenski / Slovenian
	<b>Vaje / Tutorial:</b>	slovenski jezik / Slovenian

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:**

Vpis v 1. letnik.

**Prerequisites:**

Enrollment in the 1st year of study.



### Vsebina:

Oprelitev in razmejitev pojmov upravno pravo (nastanek, razvoj, klasifikacija), uprava, državna uprava, javna uprava. Viri upravnega prava in njihov pomen za delo uprave. Sodno pravo kot podlaga za delo uprave. Upravnopravne norme in akti (vrste, medsebojna hierarhija ter odvisnost). Skladnost upravnopravnih norm in aktov. Posebna vprašanja zakonitosti pri izdajanju posamičnih upravnih aktov. Vloga uprave pri uresničevanju človekovih pravic in njeni ustavnopravni vidiki. V okviru predmeta se študentke in študente seznanijo s pojmom in razvojem upravnega prava ter njegovimi temeljnimi inštituti.

Predmet obravnava predvsem vprašanja, povezana z viri upravnega prava, nastankom in uporabo upravnopravnih norm, s katerimi se na abstraktni in konkretni ravni urejajo upravnopravna razmerja, poleg tega pa tudi vsa tista vprašanja, ki so pomembna za pravno pravilno in zakonito delo uprave pri izvrševanju njenih funkcij na lokalni in državni ravni. Posebna pozornost je namenjena obravnavi skladnosti upravnopravnih norm z višjimi normami ter obravnavi posebnih problemov zakonitosti (diskrecija, nedoločeni pravni pojmi, pravne praznine) pri izdaji upravnopravnih norm. Obravnavana bodo tudi vprašanja, povezana z vlogo uprave pri uresničevanju človekovih pravic in oblike sodnega nadzora nad pravnimi akti uprave.

### Content (Syllabus outline):

Definition and demarcation of concepts of administrative Law (formation, development, classification), administration, state administration, public administration. Sources of administrative law and their relevance to the work of the administration. Case law as a basis for the work of the administration. Administrative law norms and instruments (types, the hierarchy and dependence). Consistency of administrative norms and regulations. Specific questions of the legality of the adoption of individual administrative acts. The role of the public administration in the protection of human rights and its constitutional aspects.

This course aims to acquaint students the concept and development of administrative law and its core institutes. The course deals primarily with issues relating to sources of administrative law, the formation and use of administrative norms governing not only abstract and concrete administrative relations, but also all those issues which are important for proper legal and legitimate function of the public administration in the execution of its functions at the local and state level. Special attention is paid to addressing the compliance of administrative norms with higher norms and addressing the specific problems of legality (discretion, undefined legal concepts, legal lacunae) in the issuance of administrative norms. It will address the issues related to the role of the administration in the implementation of human rights and forms of judicial review of acts of the administration.

### Temeljni literatura in viri / Readings:



Matej Avbelj (ur.), Komentar Ustave RS, Nova univerza, 2019.

Jernej Letnar Černič, Matej Avbelj, Marko Novak, Dejan Valentinčič, Reforma demokratične in pravne države v Sloveniji. 1. natis. Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije, cop. 2018.

Janez Čebulj, Upravno pravo – teme predavanj, FDŠ, 2013.

#### **Dodatna priporočena literatura:**

Matej Avbelj, Jernej Letnar Černič, The Impact of European Institutions on the Rule of Law and Democracy: Slovenia and Beyond. Oxford, Hart (Bloomsbury), 2020.

Janez Čebulj, Mik Stremecki, Upravno pravo. Fakulteta za upravo, Ljubljana, 2006.

Slavko Debelak, Upravno pravne notranje zadeve, učbenik, FU, Ljubljana, 2008.

Jernej Letnar Černič, Matej Avbelj, Marko Novak, Dejan Valentinčič, Reforma demokratične in pravne države v Sloveniji. 1. natis. Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije, cop. 2018.

Jernej Letnar Černič, Slovenija na razpotju: geneza varstva človekovih pravic v slovenski družbi, Kranj: Nova univerza, Fakulteta za državne in evropske študije, cop. 2018.

Lovro Šturm: Omejitve oblasti. Ljubljana: Nova revija, 1998.

#### **Cilji in kompetence:**

##### **Cilji**

Program dodiplomskega študija javne uprave je namenjen pridobitvi temeljnih znanj o javni upravi in državi, ki bodo nadgrajena z znanji s področij, ki jih uvrščamo v okvir javne uprave. Študentje se bodo tekom študija seznanili z osnovami javne uprave, državno ureditvijo, pravom človekovih pravic, upravnim procesnim pravom, pravno ureditvijo javne uprave, pravno ureditvijo javnih služb, pravom javnih uslužbencev, davčnim pravom, prekrškovnim pravom ter sodnim in ustavno sodnim varstvom pred akti uprave.

**Študenti/ke bodo pridobili naslednje splošne kompetence:**

#### **Objectives and competences:**

##### **Objectives**

The undergraduate study program in public administration aims to equip students with of basic knowledge about public administration and the state, which will be upgraded with knowledge from the fields that are included in the framework of public administration. Students will get acquainted with the basics of public administration, state regulation, human rights law, administrative procedural law, legal regulation of public administration, legal regulation of public services, law of civil servants, tax law, misdemeanor law and judicial and constitutional protection before administrative acts.



- uporaba ustreznih metod pravnega raziskovanja, njihovih postopkov, analize in sinteze;
- razvoj etičnih sposobnosti pri uresničevanju načel in pravil upravnega prava;
- sposobnost skupinskega dela in pripravljenosti za sodelovanja pri reševanju konkretnih primerov s področja upravnega prava;
- razvoj komunikacijskih sposobnosti in veščin pri razumevanju in uresničevanju upravnega prava;
- razvoj veščin javnega nastopanja in predstavitev pri obravnavi institutov upravnega prava;
- razvoj veščin svobodnega podjetništva pri uresničevanju načel in pravil upravnega prava;
- razvoj ustvarjalnosti in sposobnosti premagovanja problemov pri uporabi načel in pravil upravnega prava;
- razvoj sposobnost vodenja pri reševanju ov konkretnih primerov s področja upravnega prava;
- razvoj sposobnosti uporabe interdisciplinarnih znanj pri reševanju zadev s področja upravnega prava;
- sposobnost uporabe upravnega prava pri upravljanju s človeškimi viri in reševanju sporov v delovnem okolju.

**Študenti/ke bodo pridobili naslednje predmetno specifične kompetence:**

- poznavanje in razumevanje osnovnih pravnih pojmov, pravnih načel in pravil s področja upravnega prava; družbenih procesov ter sposobnost za njihovo analizo, sintezo in predvidevanje rešitev in njihovih posledic;
- razumevanje pomembnosti uporabe ustavnih

**Students will gain the following general competences:**

- the use of appropriate methods of legal research, their procedures, analysis and synthesis;
- developing ethical skills in the implementation of the principles and rules of administrative law;
- ability to work together and be willing to work together to solve specific cases in the field of administrative law;
- development of communication skills and competences in the understanding and implementation of administrative law;
- developing public speaking and presentation skills when dealing with administrative law institutes;
- developing free enterprise skills in the implementation of the principles and rules of administrative law;
- developing creativity and the ability to overcome problems in applying the principles and rules of administrative law;
- developing leadership skills in resolving these specific administrative law cases;
- developing the ability to use interdisciplinary knowledge in the resolution of administrative law cases;
- ability to apply administrative law to the management of human resources and the resolution of disputes in the work environment.

**Students will gain the following subjects specific competences:**

- knowledge and understanding of fundamental legal concepts, legal principles and rules in the field of administrative law; social processes and the ability to analyse, synthesize and anticipate solutions and their consequences;



načel za delovanje demokratične in pravne države in razvoj sposobnosti dostopati do domače in tuje sodne prakse;

- razumevanje in sposobnost uporabe temeljnih vrednot slovenskega ustavnega reda (človekovo dostojanstvo, pluralizem, svoboda, enakost in solidarnost) v praksi;
- sposobnost samostojnega in avtonomnega študijskega dela;
- razvoj sposobnosti kritično analizirati pravne vire in pravna besedila;
- kritična refleksija obstoječih pravnih virov in ocena njihove potrebnosti in kakovosti;
- uporaba pojmov, načel in pravnih pravil pri reševanju konkretnih primerov iz upravne in upravno sodne prakse;
- sposobnost uporabe načel pravne države, vladavine prava in ustavne demokracije v praksi;
- sposobnost kritične strokovne razprave in analize o temeljnih pojmi, načelih in pravil upravnega prava;
- razumevanje in sposobnost ocene kakovosti delovanja institucij demokratične in pravne države pri uresničevanju načel in pravil upravnega prava;
- sposobnost ustreznega navajanja domačih in mednarodnih pravnih virov, domače in mednarodne sodne prakse in elektronskih virov;

- understanding the importance of applying constitutional principles to the functioning of a democratic and rule of law and developing the capacity to access domestic and foreign jurisprudence;
- understanding and ability to apply the values of the Slovenian constitutional order (human dignity, pluralism, freedom, equality and solidarity) in practice;
- ability to study independently and autonomously;
- developing the ability to critically analyse legal sources and legal texts;
- a critical reflection on existing legal sources and an assessment of their need and quality;
- the application of concepts, principles and legal rules to the resolution of specific cases from administrative and administrative jurisprudence;
- ability to apply the rule of law, the rule of law and constitutional democracy in practice;
- ability to critically discuss and analyse expertly the fundamental concepts, principles and rules of administrative law;
- understanding and ability to assess the quality of functioning of democratic and rule of law institutions in the implementation of the principles and rules of administrative law;
- ability to properly cite domestic and international legal sources, domestic and international jurisprudence and electronic resources;

#### **Predvideni študijski rezultati:**

Znanje in razumevanje:

Študent/študentka:

- Seznanitev študentov z osnovnim pojmom in razvojem splošnega dela upravnega prava ter

#### **Intended learning outcomes:**

Knowledge and understanding:

Student / student:

- To introduce students to the fundamental concept of administrative law – general and



njegovimi temeljnimi inštituti;

- Osvojitev temeljnih vprašanj vsebinskega upravnega prava – splošni del;
- razvije zanimanje in znanje o upravnem pravu - splošni del;
- razvije kritično razumevanje upravnega prava - splošni del;
- zmožen/na je kritične presoje ter analize in interpretacije dogodkov in usmeritev iz upravnega prava – splošni del v sodobnem obdobju;
- sposoben je kritično oceniti in se opredeliti do prakse upravnih organov, upravnih sodišč in ustavnega sodišča;
- sposoben je kritično obravnavati varstvo človekovih pravic in temeljnih svoboščin v upravnem pravu;
- sposoben je ustrezno umestiti pravico do dobrega upravljanja na področju varstva človekovih pravic v upravnem pravu - splošne perspektive;
- sposoben kritičnega presojati, analizirati in razlagati dogodke in politike, povezane z vidiki upravnega prava v sodobnem obdobju;
- pozna in uporablja osnovne metodološke pristope pri raziskovanju vprašanj upravnega prava – splošni del.

specific perspectives and its development, and to its basic principles;

- Acquiring the fundamental knowledge of substantive administrative law – general perspectives;
- aims to develop the students' interest in, and knowledge of, administrative law – general perspectives;
- develop a critical understanding of the events and guidelines relevant to the administrative law – general perspectives in modern period;
- is able to critically evaluate and define the practice of administrative bodies, administrative courts and the Constitutional Court;
- is able to critically address the protection of human rights and fundamental freedoms in administrative law;
- Able to the appropriately place right to good governance in the protection of human rights in administrative law – general perspectives;
- Able to the critical judge, analyse and interpret events and policies related to administrative law – general perspectives in the modern period;
- to know and use basic methodological approaches to administrative law – general perspectives.

#### Metode poučevanja in učenja:

#### Learning and teaching methods:



**Oblike dela:**

Frontalna oblika poučevanja  
 Delo v manjših skupinah oz. v dvojicah  
 Samostojno delo študentov  
 e-učenje  
 drugo (vpišite) \_\_\_\_\_

**Metode (načini) dela:**

Razlaga  
 Razgovor/ diskusija/debata  
 Delo z besedilom  
 Proučevanje primera  
 Igra vlog  
 Druge vrste nastopov študentov  
 Reševanje nalog  
 Študijski obiski podjetij ipd.)  
 Vključevanje gostov iz prakse  
 Udeležba na okrogli mizi, na konferenci

**Types of learning/teaching:**

**Frontal** teaching  
 Work in smaller groups or pair work  
 Independent students work  
 e-learning  
 other \_\_\_\_\_

**Teaching methods:**

Explanation  
 Conversation/discussion/debate  
 Work with texts  
 Case studies  
 Role-play  
 Different presentation  
 Solving exercises  
 Field work (e.g. company visits)  
 Inviting guests from companies  
 Attending round table and conference

Delež (v %) /

**Načini ocenjevanja:**

Weight (in %)

**Assessment:**

Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt)	Weight (in %)	Type (examination, oral, coursework, project):
Pisni izpit.	<b>100%</b>	

**Reference nosilca / Lecturer's references:**

Jernej Letnar Černič je redni profesor za pravo človekovih pravic, upravno pravo in ustavno pravo na Evropski pravni fakulteti in Fakulteti za državne in evropske študije, obe Nova Univerza. Na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani je diplomiral leta 2002. Za diplomsko delo je prejel študentsko Prešernovo nagrado. Doktoriral je v letu 2009 iz prava človekovih pravic in mednarodnega javnega prava na Univerzi v Aberdeenu, Škotska, Združeno kraljestvo. V zadnjih letih je delal na Evropskem univerzitetnem inštitutu, Univerzi New York v Firencah, Mednarodnem kazenskem sodišču, Univerzi v Aberdeenu ter pri Evropskem varuhu človekovih pravic.

Jernej Letnar Černič is Full Professor of Human Rights Law, Administrative Law and Constitutional Law at the European Faculty of Law and Faculty of Government and European Studies, both New University. He graduated from the University of Ljubljana with the France Prešeren award. He completed his Ph.D. in Law at the School of Law, University of Aberdeen, Scotland, UK. Jernej has worked at the European Ombudsman's Office, the Superior Court of the Republic of Slovenia, the Law Institute in Ljubljana, the International Criminal Court, and has taught at the University of



**NOVA  
UNIVERZA**



**FAKULTETA  
ZA DRŽAVNE IN  
EVROPSKE ŠTUDIJE**

Aberdeen, University of Lund, New York University and European University Institute.