



UČNI NAČRT PREDMETA / COURSE SYLLABUS

<b>Predmet:</b>	Socialno varstvo
<b>Course title:</b>	Social security

Študijski program in stopnja Study programme and level	Študijska smer Study field	Letnik Academic year	Semester Semester
Državne in evropske študije I. stopnje		2	3
Governmental and European Studies 1. level		2	3

Vrsta predmeta / Course type:	obvezni / mandatory
Koda predmeta / Course code:	

Predavanja Lectures	Seminar Seminar	Sem. vaje Tutorial	Lab. vaje Laboratory work	Teren. vaje Field work	Samost. delo Individual work	ECTS
40	0	30	0	0	130	8

Študijska obremenitev študenta – skupaj/Student workload – total:

Nosilec predmeta / Lecturer:	doc. dr. Katja Triller Vrtovec
Jeziki/Languages:	Predavanja / Lectures: Vaje / Tutorial:
	slovenski / Slovenian
	slovenski / Slovenian

**Pogoji za vključitev v delo oz. za opravljanje študijskih obveznosti:**

**Prerequisites:**

Vpis v 2. letnik. Vsaj 80% prisotnost na predavanjih.

Enrollment in the second year. At least 80% attendance at lectures.

**Vsebina:**

**I. Umestitev prava socialne varnosti**  
1. Ustavna podlaga socialne varnosti  
2. Zakonska podlaga socialne varnosti  
i. Materialna zakonodaja  
ii. Procesna zakonodaja  
3. Zamejitev predmeta socialnovarstveni postopki

**Content (Syllabus outline):**

**I. The context of social security law**  
1. The constitutional basis of social security  
2. Legal basis of social security  
i. Substantive legislation  
ii. Procedural legislation  
3. Limitations of social security law  
**II. Enforcing the rights from pension and disability insurance before the Pension and Disability Insurance Institute**

## **II. Uveljavljanje pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja pred Zavodom za pokojninsko in invalidsko zavarovanje**

1. Temeljna načela zavarovanj
2. Obseg obveznega, poklicnega in dodatnega zavarovanja
3. Pravice iz naslova pokojninskega in invalidskega zavarovanja
4. Stranke v postopkih uveljavljanja pravic
5. Vlaganje zahtev za pridobitev pravice
6. Organi odločanja
7. Rok za izdajo prvostopenjske odločbe
8. Ugotavljanje dejanskega stanja
  - i. Organizacija in način delovanja invalidskih komisij
  - ii. Zagotavljanje nepristranskosti izvedencev
  - iii. Dokazna vrednost izvedenskih mnenj
9. Izdajanje odločb
  - i. Začasna odločba
  - ii. Nalog za akontacijo
10. Revizijski postopek
11. Pritožbeni postopek
12. Postopki z izrednimi pravnimi sredstvi
  - i. Obnova postopka po ZUP
  - ii. Razveljavitev po nadzorstveni pravici po ZUP
  - iii. Razveljavitev ali sprememba dokončne odločbe po ZPIZ-2
13. Izvšljivost odločb ZPIZ

## **III. Uveljavljanje pravic iz zdravstvenega zavarovanja pred Zavodom za zdravstveno zavarovanje**

1. Kdo lahko uveljavlja pravice iz obveznega zdravstvenega zavarovanja?
2. Ugotavljanje, ali ima oseba lastnost zavarovane osebe?
3. Kaj obsega obvezno zdravstveno zavarovanje?
4. Katere pravice iz obveznega zdravstvenega zavarovanja lahko uveljavljamo pred ZZSZ?
  - i. Kakšen obseg pravice do plačila zdravstvenih storitev lahko uveljavljamo?
  - ii. Kakšen obseg pravice do nadomestila plače lahko uveljavljamo?
  - iii. Podzakonska razvrstitev zdravstvenih storitev v Pravilih obveznega zdravstvenega zavarovanja
5. Kako zavarovane osebe uveljavijo pravice iz obveznega zdravstvenega zavarovanja?
6. Katera pravila postopka uporabiti pri odločanju o pravicah iz obveznega zdravstvenega zavarovanja?
  - i. Razlika med javnopravno, upravno in pogodbeno zadevo

1. Basic principles of insurance
2. Scope of compulsory, occupational and supplementary insurance
3. Pension and disability insurance rights
4. Parties to enforcement proceedings
5. Filing claims
6. Decision-making bodies
7. Deadline for issuing the first instance decision
8. Finding the facts
  - i. Organization and operation of disability commissions
  - ii. Ensuring the impartiality of experts
  - iii. Evidential value of expert opinions
9. Issuing decisions
  - i. Interim decision
  - ii. Advance order
10. Audit procedure
11. Appeal procedure
12. Extraordinary legal proceedings
  - i. Renewal of the procedure under the ZUP
  - ii. Repeal under the supervisory right under the ZUP
  - iii. Revocation or amendment of the final decision under ZPIZ-2
13. Enforceability of ZPIZ decisions

## **III. Enforcing the rights from health insurance before the Health Insurance Institute**

1. Who can exercise the rights from compulsory health insurance?
2. Determining whether a person has the status of an insured person?
3. What does compulsory health insurance cover?
4. What rights from compulsory health insurance can we exercise before ZZSZ?
  - i. What extent of the right to pay for health services can we exercise?
  - ii. What extent of the right to salary compensation can we exercise?
  - iii. Regulatory classification of health services in the Rules of Compulsory Health Insurance
5. How do insured persons exercise their rights from compulsory health insurance?
6. What procedural rules should be used when deciding on compulsory health insurance rights?
  - i. The difference between a public law, administrative and contractual matter
  - ii. Overlap of public law and administrative matters in the exercise of rights from compulsory health insurance

ii. Prekrivanje javnopravnih in upravnih zadev pri uveljavljanju pravic iz obveznega zdravstvenega zavarovanja

7. Postopek do izdaje prvostopenjske odločbe ZZS

i. Strokovne naloge izbranega osebnega zdravnika

ii. Strokovno-upravna pooblastila imenovanega zdravnika

iii. Upravna pooblastila uradne osebe na ZZS

8. Pritožbeni postopek do izdaje drugostopenjske odločbe ZZS

i. Postopek pred zdravstveno komisijo ZZS

ii. Postopek pred Direkcijo ZZS

#### **IV. Sodno varstvo pravic iz socialne varnosti**

1. Vrste sodnih postopkov

2. Socialni spor

i. Postopek do prvostopenjske odločitve pred socialnim sodiščem

ii. Pritožbeni postopek pred Višjim delovnim in socialnim sodiščem

iii. Revizijski postopek pred Vrhovnim sodiščem

3. Ustavni spor

i. Postopek z ustavno pritožbo

ii. Postopek abstraktne presoje predpisov

4. Postopek pred Evropskim sodiščem za človekove pravice

7. Procedure until the issuance of the first-instance decision of the HHS

i. Professional tasks of the selected personal physician

ii. Professional and administrative powers of the appointed doctor

iii. Administrative powers of an official at ZZS

8. Appeal procedure until the issuance of the second-instance decision of the HHS

i. Proceedings before the ZZS medical commission

ii. Proceedings before the ZZS Directorate

#### **IV. Judicial protection of social security rights**

1. Types of court proceedings

2. Social dispute

i. Proceedings pending a first instance decision before a social court

ii. Appeal proceedings before the Higher Labour and Social Court

iii. Review procedure before the Supreme Court

3. Constitutional dispute

i. Constitutional appeal procedure

ii. The procedure of abstract assessment of regulations

4. Proceedings before the European Court of Human Rights

#### **Temeljna literatura in viri / Readings:**

Obvezni viri/Mandatory legal sources:

- Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I s spremembami; Ustava)
- Listina Evropske unije o temeljnih pravicah (UL C 326; Listina)
- Konvencija o varstvu človekovih pravic in temeljnih svoboščin (Uradni list RS, št. 33/94, MP, št. 7/94; EKČP)
- Zakon o pokojninskem in invalidskem zavarovanju (Uradni list RS, št. 96/12 s spremembami; ZPIZ-2)
- Zakon o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju (Uradni list RS, št. 72/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZZVZZ)
- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZZDej)
- Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZUP)
- Zakon o delovnih in socialnih sodiščih (Uradni list RS, št. 2/04 s spremembami; ZDSS-1)
- Zakon o pravnem postopku (Uradni list RS, št. 73/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZPP)
- Zakon o ustavnem sodišču (Uradni list RS, št. 64/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZUstS)
- Pravila obveznega zdravstvenega zavarovanja (Uradni list RS, št. 79/94 s spremembami; POZZ)
- Pravilnik o organizaciji in načinu delovanja izvedenskih organov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (Uradni list RS, št. 60/13 s spremembami; Pravilnik ZPIZ)

Obvezna literature/Mandatory references:

- Androjna, V., Kerševan, E.: Upravno procesno pravo, 2. spremenjena in dopolnjena izdaja, GV založba, Ljubljana 2018.
- Jerovšek, T., Kovač, P., Upravni postopek in upravni spor, 2. izdaja, Fakulteta za upravo, Univerza v Ljubljani, Ljubljana 2017.
- Jerovšek, T., Kovač, P., Posebni upravni postopki, Fakulteta za upravo, Univerza v Ljubljani, Ljubljana 2007.
- Kovač, P., Remic, M., Sever, T., Upravno-procesne dileme 3 v posebnih upravnih postopkih: 90 vprašanj z odgovori, sodno prakso in uvodno študijo o enakem varstvu pravic na področjih socialne varnosti, šolstva, prostora in gradenj, notranjih zadev ter davčnega in inšpekcijskega nadzora, Uradni list RS, Ljubljana 2015.
- Triller Vrtovec K., Zdravstveno pravo, Uradni list, 2019.
- Vodovnik, Z., Tičar, L., Osnove delovnega in socialnega prava, 2. spremenjena in dopolnjena izdaja, GV založba, Ljubljana 2016.

Priporočeni viri/Recommended legal sources:

- Zakon o urejanju trga dela (Uradni list RS, št. 80/10 s spremembami; ZUTD)
- Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14 s spremembami; ZSDP-1)
- Zakon o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 3/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZSV)
- Zakon o socialno varstvenih prejemkih (Uradni list RS, št. 61/10 s spremembami; ZSVarPre)
- Zakon o izenačevanju možnosti invalidov (Uradni list RS, št. 94/10 s spremembami; ZIMI)
- Zakon o socialnem vključevanju invalidov (Uradni list RS, št. 30/18; ZSVI)
- Zakon o zaposlitveni rehabilitaciji in zaposlovanju invalidov (Uradni list RS, št. 16/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZZRZI)
- Zakon o vojnih invalidih (Uradni list RS, št. 63/95 s spremembami; ZVojl)
- Zakon o starševskem varstvu in družinskih prejemkih (Uradni list RS, št. 26/14 s spremembami; ZSDP-1)
- Zakon o vojnih veteranih (Uradni list RS, št. 59/06 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZVV)
- Zakon o žrtvah vojnega nasilja (Uradni list RS, št. 18/03 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami; ZZVN)
- Statut Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje Slovenije (Uradni list RS, št. 52/14; Statut ZPIZ)
- Statut Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije (Uradni list RS, št. 87/01 s spremembami; Statut ZZZS)
- Odločba št. U-I-86/94 z dne 14. 11. 1996
- Odločba št. U-I-339/98 z dne 21. 1. 1999
- Odločba št. U-I-47/15 z dne 24. 9. 2015
- Odločba št. U-I-123/92 z dne 18. 11. 1993
- Odločba št. U-I-150/94 z dne 15. 6. 1995
- Odločba št. U-I-29/96 z dne 8. 5. 1997 in dopolnilna odločba z dne 8. 1. 1998
- Odločba št. U-I-298/96 z dne 11. 11. 1999
- Odločba št. U-I-407/98 z dne 10. 5. 2001
- Odločba št. U-I-36/00 z dne 11. 12. 2003
- Odločba št. Up-360/05 z dne 2. 10. 2008
- Odločba št. Up-770/06 z dne 27. 5. 2009
- Odločba št. U-II-1/11 z dne 10. 3. 2011
- Odločba št. U-I-239/14, Up-1169/12 z dne 26. 3. 2015
- Odločba št. U-I-246/13 z dne 21. 4. 2016
- Odločba št. U-I-206/15 z dne 12. 1. 2017

- Odločba št. Up-195/13, U-I-67/16 z dne 26. 1. 2017
- Odločba št. U-I-287/10 z dne 3. 11. 2011
- Odločba št. Up-794/11 z dne 21. 2. 2013
- Odločba št. U-I-112/95 z dne 8. 5. 1997
- Odločba št. U-I-311/11 z dne 25. 4. 2013
- Odločba št. U-I-112/95 z dne 8. 5. 1997
- Odločba št. U-I-125/97 z dne 24. 6. 1998
- Odločba št. U-I-321/02 z dne 27. 5. 2004
- Odločba št. U-I-277/05 z dne 9. 2. 2006
- Odločba št. Up-53/96 z dne 28. 10. 1998
- Odločba št. Up-1303/11, U-I-25/14 z dne 21. 3. 2014
- Odločba št. U-I-294/12 z dne 10. 6. 2015
- Odločba št. U-I-60/03 z dne 4. 12. 2003
- Odločba št. U-I-127/01 z dne 12. 2. 2004
- Odločba št. Up-2595/08 z dne 23. 9. 2010
- Sklep št. U-I-294/96 z dne 13. 10. 1999
- Sklep št. U-I-116/09, Up-495/09 z dne 20. 5. 2010

**Priporočena literature/recommended references:**

- Avbelj, M. ur., Komentar Ustave Republike Slovenije, Nova univerza, Evropska pravna fakulteta, Nova Gorica 2019.
- Jerovšek, T., Upravno procesno pravo, Fakulteta za državne in evropske študije, Kranj 2009.
- Bubnov-Škoberne, A., Strban, G., Pravo socialne varnosti, GV založba, Ljubljana 2010.

**Cilji in kompetence:**

Študij socialnega varstva je namenjen specialnemu spoznavanju upravnega procesnega odločanja organov Zavoda za pokojninsko in invalidsko zavarovanje in Zavoda za zdravstveno varstvo. V teku študija si študentje pridobijo znanje o procesnih institutih postopka uveljavljanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja ter zdravstvenega zavarovanja. Predmet je osredotočen na poseben upravni postopek uveljavljanja socialnovarstvenih pravic po Zakonu o pokojninskem in invalidskem zavarovanju in Zakonu o zdravstvenem varstvu in zdravstvenem zavarovanju v razmerju do subsidiarne uporabe splošnega upravnega postopka. Predmet obravnava specifičnosti teh postopkov, zlasti posebnosti ugotovitvenega postopka in dokaznega pomena izvedenskih mnenj. Poseben poudarek je dan sodni praksi Ustavnega sodišča in Evropskega sodišča za človekove pravice, in na tej osnovi razumevanju pravilne uporabe procesnega prava v konkretnih procesnih situacijah.

**Objectives and competences:**

The study of the social security rights is intended for special acquaintance with the administrative procedural decision-making of the bodies of the Pension and Disability Insurance Institute and the Health Care Institute. In the course of their studies, students acquire knowledge about the procedural institutes of the procedure for exercising rights from pension, disability insurance and health insurance. The subject focuses on the special administrative procedure for exercising social security rights under the Pension and Disability Insurance Act and the Health Care and Health Insurance Act in relation to the subsidiary application of the general administrative procedure. The subject deals with the particularities of these procedures, in particular the specifics of the declaratory procedure and the probative value of expert opinions. Special emphasis is placed on the case law of the Constitutional Court and the European Court of Human Rights, and on this basis the understanding of the correct application of procedural law in specific procedural situations.

**Predvideni študijski rezultati:**

**Intended learning outcomes:**

**Znanje in razumevanje:**

Znanje in razumevanje uveljavljanja pravic iz pokojninskega in invalidskega zavarovanja in pravic iz zdravstvenega zavarovanja.

**Knowledge and understanding:**

Knowledge and understanding of enforcing the rights from pension and disability insurance and rights from health insurance.

**Metode poučevanja in učenja:****Oblike dela:**

- Frontalna oblika poučevanja  
 Delo v manjših skupinah oz. v dvojicah  
 Samostojno delo študentov  
 e-učenje  
 drugo (vpišite) \_\_\_\_\_

**Metode (načini) dela:**

- Razlaga  
 Razgovor/ diskusija/debata  
 Delo z besedilom  
 Proučevanje primera  
 Igra vlog  
 Druge vrste nastopov študentov  
 Reševanje nalog  
 Študijski obiski podjetij ipd.  
 Vključevanje gostov iz prakse  
 Udeležba na okrogli mizi, na konferenci

**Learning and teaching methods:****Types of learning/teaching:**

- Frontal teaching  
 Work in smaller groups or pair work  
 Independent students work  
 e-learning  
 other \_\_\_\_\_

**Teaching methods:**

- Explanation  
 Conversation/discussion/debate  
 Work with texts  
 Case studies  
 Role-play  
 Different presentation  
 Solving exercises  
 Field work (e.g. company visits)  
 Inviting guests from companies  
 Attending round table and conference

**Načini ocenjevanja:**

**Način (pisni izpit, ustno izpraševanje, naloge, projekt)**

**Delež (v %) / Weight (in %)**

**Assessment:**

**Type (examination, oral, coursework, project)**

1. Pisna vprašanja zaprtega tipa – ABCD kviz v spletni učilnici	60 % ocene	1. Closed-type written questions - ABCD quiz in the online classroom
2. Seminarska naloga	30 % ocene	2. Essay
3. Sodelovanje pri predavanjih	10 % ocene	3. Participation at lectures

**Reference nosilca / Lecture's references:**

Katja Triller Vrtovec je leta 2002 zaključila študij prava na Pravni fakulteti Univerze v Ljubljani in leta 2004 opravila pravniški državni izpit. V letih 2004 do 2010 je bila zaposlena kot višja pravosodna svetovalka na upravnem in gospodarskem oddelku Vrhovnega sodišča Republike Slovenije, v letih od 2010 do 2017 pa kot svetovalka Ustavnega sodišča Republike Slovenije. Nato se je zaposlila kot sekretarka v Zakonodajno-pravni službi Državnega zbora, nato je opravljala funkcijo vršilke dolžnosti direktorja Službe Vlade Republike Slovenije za zakonodajo, nato pa je opravljala funkcijo državne sekretarke v Kabinetu predsednika vlade, zadolžene za debirokratizacijo. Leta 2003 je zaključila magistrski študij zdravstvenega prava (LL. M.) na Inštitutu za zdravstveno pravo in politiko Univerze v Houstonu (ZDA). Leta 2008 je na Pravni fakulteti

Univerze v Ljubljani obranila doktorsko disertacijo z naslovom Etični vidiki patentiranja zarodnih matičnih celic. Raziskovalno delo je kot štipendistka Inštituta Max Planck opravljala na Inštitutu Max Planck za intelektualno lastnino in konkurenčno pravo v Münchnu (Nemčija) in kot Fulbrightova štipendistka na Univerzi Stanford v Palo Altu (ZDA). V letih med 2013 in 2018 je bila izvoljena v naziv znanstvene sodelavke na Katedri za sodno medicino in medicinsko deontologijo Medicinske fakultete Univerze v Ljubljani. Leta 2019 je bila izvoljena v naziv docentke za področje Javna uprava in upravno pravo na Evropski pravni fakulteti Nove Univerze.

Katja Triller Vrtovec completed her law studies at the Faculty of Law of the University of Ljubljana in 2002 and passed the state bar exam in 2004. In the years 2004 to 2010 she was employed as a senior judicial advisor at the Administrative and Commercial Department of the Supreme Court of the Republic of Slovenia, and in the years from 2010 to 2017 as an advisor to the Constitutional Court of the Republic of Slovenia. She then worked as a secretary in the Legislative and Legal Service of the National Assembly, then as acting director of the Government Office for Legislation, and was a state secretary in the Prime Minister's Office in charge of debureaucratization. In 2003, she completed a master's degree in health law (LL. M.) at the Institute of Health Law and Policy, University of Houston (USA). In 2008 she defended her doctoral dissertation entitled Ethical Aspects of Embryonic Stem Cell Patenting at the Faculty of Law, University of Ljubljana. She did research as a Max Planck Fellow at the Max Planck Institute for Intellectual Property and Competition Law in Munich (Germany) and as a Fulbright Fellow at Stanford University in Palo Alto (USA). In the years between 2013 and 2018, she was elected an assistant research professor at the Department of Forensic Medicine and Medical Deontology, Faculty of Medicine, University of Ljubljana. In 2019, she was elected assistant professor in the field of Public Administration and Administrative Law at the European Law Faculty of the New University.